

Нормативное обеспечение процессов
проектирования, строительства
и эксплуатации автомобильных дорог
при реализации программы
«Безопасные и качественные дороги»

**Генеральный директор АНО «НИИ ТСК»
Симчук Евгений Николаевич**





Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» (2017 – 2025) годы



СВЫШЕ **19** МЛН
ЧЕЛОВЕК
НАСЕЛЕНИЯ



ПОЧТИ **50 000** КМ
ОБЩАЯ ПРОТЯЖЕННОСТЬ ДОРОГ
В СОСТАВЕ АГЛОМЕРАЦИЙ

- 5 827,8 км ФЕДЕРАЛЬНЫХ
- 15 872,0 км РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ
- 28 066,9 км МЕСТНЫХ

38 КРУПНЕЙШИХ
ГОРОДСКИХ
АГЛОМЕРАЦИЙ

СУММА ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТА НА 2017 ГОД

65 700 000 000 руб.

БОЛЕЕ 31 000 000 000 РУБЛЕЙ – ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ,
БОЛЕЕ 34 000 000 000 РУБЛЕЙ – БЮДЖЕТЫ АГЛОМЕРАЦИЙ



В соответствии с **Паспортом приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»**, утвержденным Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10), цель приоритетного проекта:

Приведение с учетом соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» в нормативное состояние дорожной сети 34 городских агломераций с населением свыше 500 тыс. человек в каждой (в 2018 г. - не менее 50 % протяженности дорожной сети, в 2025 г. - 85 %) и **снижение** в указанных городских агломерациях **мест концентрации дорожно-транспортных происшествий** в 2018 г. (относительно уровня 2016 г.) в 2 раза, в 2025 г. - на 85 %



Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ

- **Технический регламент** – документ ... устанавливает **обязательные для применения и исполнения требования** к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).
- **Не включенные** в технические регламенты требования **не могут** носить **обязательный характер**
- Технические регламенты **применяются одинаковым образом и в равной мере независимо от** вида нормативного правового акта, которым они приняты, страны и (или) **места происхождения** продукции или осуществления связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, **видов или особенностей сделок и (или) физических и (или) юридических лиц**, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями, в том числе потребителями.
- Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам имеют **прямое действие на всей территории Российской Федерации (не требуют имплементации в законодательстве субъектов Российской Федерации)** и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент

Статья 15.4 Конституции РФ: Общепризнанные принципы и нормы международного права и **международные договоры** Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если **международным договором** Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом РФ, то **применяются правила международного договора**

Статья 53 Международного договора о Евразийском экономическом союзе от 24 мая 2014 года: Со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов **соответствующие обязательные требования** к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования ..., **установленные законодательством государств-членов** или актами Комиссии, **действуют только** в части, определенной **переходными положениями**, и с даты **завершения действия переходных положений**, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, **не применяются** для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ...

Государства-члены **обеспечивают** обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента Союза (технических регламентов Союза), на своей территории **без предъявления дополнительных** по отношению к содержащимся в техническом регламенте Союза (технических регламентах Союза) **требований к такой продукции** и без проведения **дополнительных процедур** оценки соответствия (никаких национальных технических регламентов)



Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011)

Решением Комиссии Таможенного союза от **18 октября 2011 года №827** «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011)» вступил в силу с **15 февраля 2015 года**
(Решение Коллегии ЕЭК от 12.10. 2015 г. № 135 – переходный период до 01 сентября 2016 г.)

Статья 1 п.4 - Вновь строящиеся, реконструируемые, капитально ремонтируемые и эксплуатируемые автомобильные **дороги общего пользования** и дорожные сооружения на них, включая **элементы обустройства**, а также связанные с ними **процессы проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации** автомобильных дорог и дорожных сооружений и **применяемые дорожно-строительные материалы и изделия**.

При этом для объектов дорожного и придорожного сервиса регулируется только их расположение

Статья 1 п.5 - На автомобильные дороги **не относящиеся** к автомобильным **дорогам общего пользования** (автомобильные дороги промышленных, строительных, лесных и иных производственных предприятий, дороги, предназначенные для временного использования, дороги, расположенные в специальных зонах отчуждения и сооружаемые для нужд обороны или исключительно в спортивных целях), а также на **улицы населенных пунктов при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации**



Объекты технического регулирования ТР ТС 014/2011

Объекты	Дороги автомобильные общего пользования (п.4 Ст.1)	Улицы населенных пунктов (п.5 Ст 1)
Процесс проектирования (включая изыскания)	распространяется	распространяется
Процесс строительства	распространяется	распространяется
Процесс реконструкции	распространяется	распространяется
Процесс капитального ремонта	распространяется	распространяется
Процесс эксплуатации	распространяется	распространяется
Элементы обустройства	распространяется	распространяется
Дорожно-строительные материалы и изделия	распространяется	распространяется

Определение Верховного суда РФ от 19.07.2017 г. № 305-АД17-8864: «Исключение из сферы действия ТР ТС 014/2011, установленное его пунктом 5 статьи 1, распространяется непосредственно на автомобильные дороги обозначенных в нем видов, а не на материалы, используемые в строительстве или ремонте»

Статья 3 ТР ТС 014/2011

Установлены требования безопасности к объектам технического регулирования в виде существенных требований (*определены опасные факторы, характерные для объекта технического регулирования*)

требования к автомобильным дорогам и сооружениям на них при изысканиях

требования к автомобильным дорогам и сооружениям на них при проектировании

требования к автомобильным дорогам и сооружениям на них при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте

требования к автомобильным дорогам и сооружениям на них при их эксплуатации

требования к дорожно-строительным материалам и изделиям



Презумпция соответствия

Статья 4 ТР ТС 014/2011

Соответствие ТР ТС 014/2011 обеспечивается выполнением его требований **непосредственно либо** выполнением **требований** региональных (межгосударственных) **стандартов**, гармонизированных с этим техническим регламентом

- *Обочины и разделительные полосы не должны быть ниже проезжей части более чем на 4 см;*
- *На снежном накате не допускается наличие колеи более 30мм и выбоин высотой или глубиной более 40мм*

Гармонизированными с техническим регламентом документами в области стандартизации считаются межгосударственные стандарты, включенные в:

- Перечень стандартов, в результате применения которых **на добровольной основе** обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»
- Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, **необходимые для применения и исполнения** требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции

Вышеуказанные перечни утверждены Решениями Коллегии ЕЭК от 29 декабря 2015 г. № 179 и от 28 февраля 2017 г. № 22



Перечень дорожно-строительных материалов, подлежащих подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия (1д, 3д, 4д)

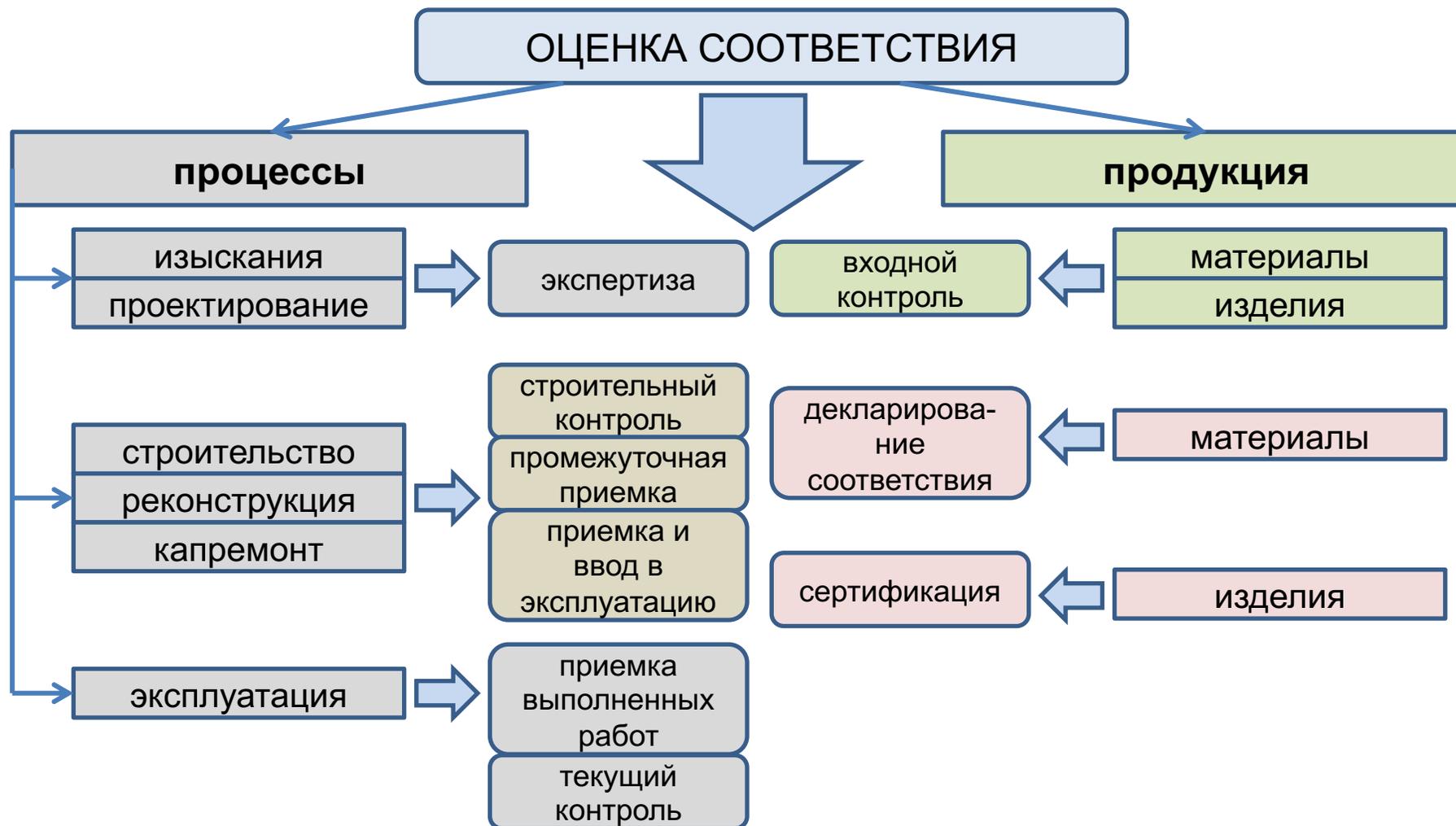
№ п/п	Наименование материала	Обозначение ГОСТ
1	Песок природный для дорожного строительства	ГОСТ 32824-2014
2	Песок дробленый для дорожного строительства	ГОСТ 32730-2014
3	Щебень и гравий из горных пород для дорожного строительства	ГОСТ 32703-2014
4	Минеральный порошок	ГОСТ 32761-2014
5	Цемент для дорожного строительства	ГОСТ 33174-2014
6	Щебень и песок шлаковые для дорожного строительства	ГОСТ 32826-2014
7	Битум нефтяной дорожный вязкий	ГОСТ 33133-2014
8	Битум нефтяной дорожный жидкий	ГОСТ 11955-82
9	Дорожные битумные мастики и герметики	ГОСТ 32870-2014 ГОСТ 32872-2014
10	Материалы для дорожной разметки	ГОСТ 32830-2014



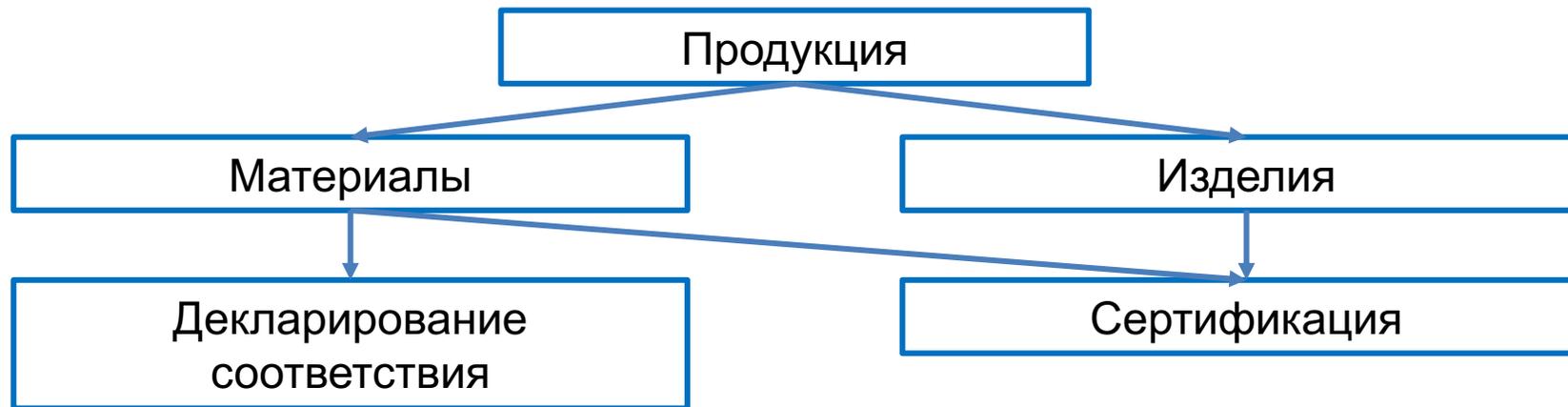
Перечень изделий, подлежащих подтверждению соответствия в форме сертификации (1с и 3с)

№ п/п	Наименование материала	Наименование ГОСТ
1	Дорожные светофоры	ГОСТ 33385-2015
2	Дорожные знаки	ГОСТ 32945-2014
3	Дорожные ограждения	ГОСТ 33128-2014
4	Табло с изменяющейся информацией	ГОСТ 32865-2014
5	Дорожные сигнальные столбики	ГОСТ 32843-2014
6	Дорожные тумбы	ГОСТ 32759-2014
7	Дорожные световозвращатели	ГОСТ 32866-2014
8	Искусственные неровности сборные	ГОСТ 32964-2014
9	Опоры для монтажа технических средств организации дорожного движения и стационарного электрического освещения	ГОСТ 32948-2014 ГОСТ 32947-2014
10	Светильники для стационарного электрического освещения	ГОСТ 33176-2014
11	Камни натуральные и искусственные бортовые	ГОСТ 32961-2014
12	Трубы дорожные водопропускные	ГОСТ 32871-2014
13	Плиты дорожные железобетонные	ГОСТ 33148-2014
14	Лотки дорожные водоотводные	ГОСТ 32955-2014

Статья 5 ТР ТС 014/2011



Статья 5 ТР ТС 014/2011



- Заявитель вправе сам выбрать наиболее подходящий и удобный механизм подтверждения соответствия.
- Техническим регламентом **допускается заменить** декларирование соответствия дорожно-строительных материалов, на сертификацию по схемам, эквивалентным схемам декларирования соответствия, предусмотренным техническим регламентом, в том числе при отсутствии или недостаточности у заявителя собственных доказательств подтверждения соответствия требованиям технического регламента
- В соответствии с пунктом 24.5 статьи 5 технического регламента, декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют **одинаковую юридическую силу на территории Таможенного союза**

Формы сертификата соответствия и декларации о соответствии

(Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления»)

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ

№ ТС RU C-RU.CL40.B.00001
Серия RU № 0138747

ОРГАН ПО СЕРТИФИКАЦИИ
ПРОДУКЦИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ «БАШСТРОЙСЕРТИФИКАЦИЯ» АВТОНОМНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СЕРТИФИКАЦИИ «БАШСТРОЙСЕРТИФИКАЦИЯ», Место нахождения и фактический адрес: Россия, Республика Башкортостан, 450081, город Уфа, улица Шота Руставели, 51/1, офис 304. Телефон 8 (347) 292-23-55. Факс 8 (347) 292-23-53. E-mail: bssufa@mail.ru. № РОСС RU.0001.11CL40 от 13.01.2015 выдан Росаккредитацией

ЗАЯВИТЕЛЬ
Открытое акционерное общество «Мелеузовский завод железобетонных конструкций». ОГРН 1020201846829. Место нахождения и фактический адрес: Россия, Республика Башкортостан, 453854, город Мелеуз, улица 50 лет ВЛКСМ, 55. Телефон 8 (34764) 4-24-36. Факс: 8 (34764) 4-00-36. E-mail: meleuzjbk@yandex.ru

ИЗГОТОВИТЕЛЬ
Открытое акционерное общество «Мелеузовский завод железобетонных конструкций». Место нахождения и фактический адрес: Россия, Республика Башкортостан, 453854, город Мелеуз, улица 50 лет ВЛКСМ, 55.

ПРОДУКЦИЯ
Плиты железобетонные предварительно напряженные дорожные марок: ПДН.м-АтV, 40; ПДН.м-АтV, 55; ПДП 60.20-200 Ат800-F300 ТУ 5846-006-01374760-2009 с изм. 1 - 6 «Плиты железобетонные предварительно напряженные дорожные ПДН» Серийный выпуск

КОД ТН ВЭД ТС
6810 99 000 0
СООТВЕТСТВУЕТ ТРЕБОВАНИЯМ
Технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011)

СЕРТИФИКАТ ВЫДАН НА ОСНОВАНИИ
Протоколов испытаний: № 2015/182-1 от 03.07.2015, № 2015/08С от 24.07.2015 Испытательный центр «Башстройиспытания» ГУП институт «БашНИИстрой», № РОСС RU 0001.22СЛ37 до 14.07.2019; № 2223 от 26.03.2015 (Ат800 бетона) Испытательный лабораторный центр ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», № РОСС RU.0001.510408 до 22.07.2018; Сертификата Соответствия № РОСС RU ИФ26.К00040 от 27.12.2012 системы менеджмента качества требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2008 (ISO 9001:2008); Акта о результатах анализа состояния производства № 00001 от 29.06.2015

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
Рабочие чертежи серии 3.503.1-91, выпуск 1 «Дорожные одежды с покрытием из сборных железобетонных плит для автомобильных дорог в сложных условиях». Маркировка и знак обращения наносятся на каждую единицу продукции

Срок действия: 02.09.2015 по 02.09.2020 **ВКЛЮЧИТЕЛЬНО**

Эксперт (эксперт-аудитор)
Л.И. Исаева (инициалы, фамилия)
А.Б. Киселев (инициалы, фамилия)

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

ДЕКЛАРАЦИЯ О СООТВЕТСТВИИ

Заявитель Открытое акционерное общество «Цемент». ОГРН: 1052200981469. Место нахождения и фактический адрес: станция Голуха, Заринский район, Алтайский край, Российская Федерация, 659150. Телефон: 8 (38595) 24-2-23. Факс: 8 (38595) 24-2-23. Адрес электронной почты: altai-cement@rambler.ru. **в лице** генерального директора Лебедева Олега Руслановича

Заявляет, что
Щебень из горных пород для дорожного строительства фракций: от 20 до 40 мм; от 40 до 70 мм и смеси фракций от 5 до 20 мм **является** Открытое акционерное общество «Цемент» Место нахождения и фактический адрес: станция Голуха, Заринский район, Алтайский край, Российская Федерация, 659150

продукция изготовлена в соответствии с
ГОСТ 8267-93 Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия **код ТН ВЭД ТС** 2517 **Серийный выпуск** соответствует **требованиям** Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 827

Декларация о соответствии принята на основании
Протоколов испытаний № 291, № 290 от 10.03.2015 Испытательный центр материалов, изделий и веществ «СибИИстрой» ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт строительных материалов и новых технологий», аттестат аккредитации регистрационный номер РОСС RU.0001.21СЛ61 от 20.10.2011 до 20.10.2016; № 26550 от 04.06.2014 Испытательный Лабораторный Центр ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае», аттестат аккредитации регистрационный номер РОСС RU.0001.510262 от 05.09.2013 до 31.10.2016

Дополнительная информация
Щебень хранят раздельно по фракциям и смесям фракций в условиях, предохраняющих их от засорения и загрязнения. Срок хранения и срок годности не устанавливаются.

Декларация о соответствии действительна с даты регистрации по 08.04.2020 включительно.

О.Р. Лебедев
Инициалы и фамилия заявителя (или иного лица, действующего от имени заявителя) и наименование организации (или иного лица, действующего от имени заявителя)

Сведения о регистрации декларации о соответствии:
Регистрационный номер декларации о соответствии: ТС № RU Д-РУ.Н012.П.00000
Дата регистрации декларации о соответствии: 09.04.2015



Переходные положения

(Решение КТС от 18 октября 2011г. № 827 в ред. Решения ЕЭК от 12 октября 2015 г.)

- **Переоформление проектной документации**, разработанной и утвержденной до вступления в силу Технического регламента, **не требуется**.
- До 1 сентября 2016 года допускается разработка и утверждение **проектной документации** на основании нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, **принятых до вступления в силу** Технического регламента.
- До 1 сентября 2016 года **допускается производство и выпуск** в обращение на таможенной территории ЕАЭС продукции, не подлежавшей до дня вступления в силу Технического регламента обязательной оценке соответствия обязательным требованиям, установленными актами ЕЭК, **без документов об обязательной оценке соответствия** и без маркировки национальным знаком соответствия.



Техническое регулирование в сфере дорожного хозяйства с 1 сентября 2016 года







Спасибо за внимание!